



CUT: 199905-2022

RESOLUCIÓN DIRECTORAL N° 0095-2023-ANA-AAA.TIT

Puno, 20 de marzo de 2023

VISTO:

El Informe Técnico N° 0071-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE/RGAC, ingresado con CUT. N° 199905 -2022, y; la Notificación N° 0077-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE, dando inicio al procedimiento administrativo sancionador por la Administración Local de Agua llave, en contra de la señora Delfina Birreos Quispe, con DNI N° 01781502, y;

CONSIDERANDO:

Que, según lo establecido en el artículo 44° y siguientes de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, para usar el recurso agua, salvo el uso primario, se requiere contar con un derecho de uso otorgado por la Autoridad Administrativa del Agua con participación del Consejo de Cuenca Regional o Interregional, según corresponda. Los derechos de uso de agua se otorgan, suspenden, modifican o extinguen por resolución administrativa de la Autoridad Nacional, conforme a ley. Estos derechos pueden ser 1) La **Licencia de Uso de Agua**, 2) El Permiso de Uso, 3) La Autorización de Uso de Agua. El artículo 46° de la norma citada, señala que se encuentra prohibido alterar, modificar, perturbar o impedir el uso legítimo del agua. El Estado garantiza el cumplimiento de los derechos de uso otorgados;

Que, el artículo 120° de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, precisa que constituye infracción en materia de agua, toda acción u omisión tipificada en la presente Ley. El Decreto Supremo N° 001-2010-AG, que aprueba el Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, establece el procedimiento para hacer efectivas las sanciones, disponiendo en el artículo 274°, que la Autoridad Nacional del Agua ejercerá la facultad sancionadora ante cualquier infracción a las disposiciones contenidas en la Ley o al Reglamento por parte de las personas naturales o jurídicas públicas o privadas sean o no usuarios de agua. Así, el artículo y la norma citada, en su numeral 1) señala, que constituye infracción, **utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso**, disposición concordante con lo establecido en el artículo 277° literal a) de su Reglamento;

Que, el artículo 284° del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, establece que el procedimiento sancionador se iniciará de oficio cuando la Autoridad Administrativa del Agua tome conocimiento de la comisión de alguna conducta sancionable conforme a la legislación de aguas, o en mérito de una denuncia o reclamo, previa realización

de diligencias preliminares, incluyendo inspección -de ser el caso- para comprobar su verosimilitud;

Que, el artículo 285° del precitado Reglamento, instituye que: El Administrador Local de Agua notifica al presunto infractor sobre los hechos que se le imputan a título de cargo, la calificación de las infracciones que tales hechos pueden constituir y la expresión de las sanciones que, en su caso, se le pudiera imponer, así como la norma que atribuye tal competencia. Asimismo, concederá al presunto infractor el plazo de cinco (5) días, contados desde el día siguiente de realizada la notificación, para que presente su descargo por escrito;

Que, el D.S. N° 004-2019-JUS, TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, numeral 3) y 4) del artículo 248°, instaura los Principios de la Potestad Sancionadora Administrativa, entre los cuales menciona el **Principio de Razonabilidad** que señala: Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación: a) El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción; b) La probabilidad de detección de la infracción; c) La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido; d) El perjuicio económico causado; e) La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción, f) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y g) La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor. Respecto al **Principio de Tipicidad**, solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales, sin admitir interpretación extensiva o analogía. Las disposiciones reglamentarias de desarrollo pueden especificar o graduar aquellas dirigidas a identificar las conductas o determinar sanciones, sin constituir nuevas conductas sancionables a las previstas legalmente, salvo los casos en que la ley o Decreto Legislativo permita tipificar infracciones por norma reglamentaria. A través de la tipificación de infracciones no se puede imponer a los administrados el cumplimiento de obligaciones que no estén previstas previamente en una norma legal o reglamentaria, según corresponda;

Que, la Resolución Jefatural N° 235-2018-ANA, aprueba los lineamientos para la tramitación del procedimiento administrativo sancionador por transgresión a la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos y su Reglamento, el mismo que se encuentra concordado con el Capítulo II del Título XII del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2010-AG, para determinar la responsabilidad administrativa por incurrir en infracciones a la legislación de recursos hídricos y de ser el caso, proceder a la imposición de sanciones, así como incorporar lineamientos para la tramitación de medidas cautelares y la celeridad en la resolución de los procedimientos administrativos sancionadores en el marco de competencia de la Autoridad Nacional del Agua;

Que, mediante Notificación N° 0077-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE, emitida el 15.11.2022, debidamente diligenciada, siendo recepcionada por la interesada (Delfina Birreos Quispe) en fecha 25.11.2022, comunicándole el inicio del procedimiento administrativo sancionador, indicándosele como hechos que se le imputa a título de cargo, lo siguiente:

HECHOS QUE SE LE IMPUTA A TÍTULO DE CARGO.

Utilizar el agua sin el derecho de uso de agua, otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, de la fuente de agua, manantiales: "Serenos Kawa I" y "Serenos Kawa II", localizado en el Sector de Pojolloso, distrito de Huacullani, provincia El Chucuito, departamento de Puno, la Sra. Delfina Birreos Quispe identificada con DNI N° 01781502, quien viene utilizando el recurso hídrico del manantial antes citado, según la verificación técnica de campo en fecha (19.10.2022), con fines agrarios, sin el correspondiente derecho de uso de agua el cual es otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, y la Ubicación de los puntos de captación están en Coordenadas UTM WGS-84 19 Sur, Manantial Sereno Kawa I E: 470927.00-m; N: 8160284.00-m. y Manantial Sereno Kawa II E: 470964.00-m; N:8160280.00-m.

Calificándolo en la Ley de Recursos Hídricos - Ley N° 29338, en el numeral 1. del artículo 120°, establece que constituye infracción en materia de agua, entre ellas: **"Utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso"**, concordante con el literal a. del artículo 277° del Reglamento de la mencionada Ley, aprobado mediante Decreto Supremo N° 001-2010-AG, en donde contempla que son infracciones, entre otras las siguientes: **"Usar las aguas sin el correspondiente derecho de uso de agua de la Autoridad Nacional del Agua"**.

Que, la administrada, mediante escrito S/N de fecha 25.11.2022, realiza sus descargos, indicando que:

- a) Mi persona no conocía de las leyes, motivo por el cual de manera inmediata me aproxime a la oficina, para tramitar mi licencia de uso de agua, asimismo soy una persona de un distrito de extrema pobreza, por otra parte, reconozco mi falta, por esta razón solicito se me exonere de la presente sanción.

Que, concluida la etapa de instrucción en cumplimiento de la Resolución Jefatural N° 235-2018-ANA, la Administración Local de Agua Ilave, emite el Informe Final de Instrucción (contenido en el Informe Técnico N° 0071-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE/RGAC), del 15.12.2022, concluyendo lo siguiente:

- a) De los resultados obtenidos en la verificación técnica de campo, se ha constatado dos captaciones rústicas y dos canales de conducción de material rústico conducido por la Señora Delfina Birreos Quispe, identificado con D.N.I. N° 01781502, la mencionada captación se encuentra ubicada en la siguiente Coordenadas UTM WGS-84 19 Sur, Manantial Sereno Kawa I E: 470927.00-m; N: 8160284.00-m. y Manantial Sereno Kawa II E: 470964.00-m; N:8160280.00- m., un caudal aforado de 0.15 litros por segundo, para el uso de agua productivo con fines agrarios, en un área de 0.50Ha, sin el correspondiente derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua.
- b) Para el Uso de Agua existe la siguiente infraestructura hidráulica: dos captaciones rústicas directa y dos canales de conducción de material rústico.
- c) La Señora Delfina Birreos Quispe, identificado con D.N.I. N° 01781502, con el descargo presentado reconoce los actos imputados, con él se acredita la falta administrativa incurrida, por utilizar el agua sin el derecho de uso, otorgado por la Autoridad Nacional del Agua.
- d) Se determina la responsabilidad de "Usar el agua sin el correspondiente derecho de uso", otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, que recae a la Señora Delfina Birreos Quispe, identificado con D.N.I. N° 01781502, infracción que se califica como LEVE, por lo que corresponde imponer la sanción de Amonestación Escrita, mencionado en el

numeral 279.1 del artículo 279° del Reglamento de la Ley 29338; por infracción a la Ley de Recursos Hídricos, tipificado en el artículo 120° numeral 1., Utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso; en concordancia con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 001-2010-AG, Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, artículo 277° literal a. "Usar las aguas sin el correspondiente derecho de uso de agua de la Autoridad Nacional del Agua.

- e) **Como medida complementaria**, el infractor se abstenga de seguir utilizando el agua del manantial Sereno Kawa I y II, hasta que obtenga su derecho de uso de agua, (Licencia de uso de agua), bajo apercibimiento que la Administración Local de Agua llave en el ámbito de sus funciones verifique la continuidad de la infracción y apertura un nuevo proceso administrativo sancionador con el agravante de la reincidencia.

ASIMISMO, RECOMIENDA: a) Imponer a la Señora Delfina Birreos Quispe, identificado con D.N.I. N° 01781502, domiciliado en la comunidad de Ancomarca, Sector Pojolloso, distrito Huacullani, una sanción de AMOLESTACION ESCRITA, por infracción a la Ley de Recursos Hídricos, tipificado en el artículo 120° numeral 1., Utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso; en concordancia con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 001-2010-AG, Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, artículo 277° literal a. "Usar las aguas sin el correspondiente derecho de uso de agua" otorgado por la Autoridad Nacional del Agua.

Que, en autos obra la Notificación N° 0001-2023-ANA-AAA.TIT de fecha 04.01.2023, notificando de manera personal a la señora Delfina Birreos Quispe, el Informe Final de Instrucción (Informe Técnico N° 0071-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE/RGAC), para que realice sus descargos conforme a ley; documento recepcionado el 28.02.2023, sin embargo, a pesar que el administrado fue válidamente notificado, no realizo el descargo al informe final de instrucción.

ANALISIS LEGAL DE FONDO.

Respecto al procedimiento administrativo sancionador iniciado contra la señora Delfina Birreos Quispe.

El artículo 235° numeral 2) de la Ley del Procedimiento Administrativo General establece que con anterioridad a la iniciación formal del procedimiento se podrán realizar actuaciones previas de investigación, averiguación e inspección con el objeto de determinar con carácter preliminar si concurren circunstancias que justifiquen su iniciación.

El artículo 284° del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, aprobado por el Decreto Supremo N° 001-2010-AG, establece que el procedimiento sancionador se iniciará de oficio, previa realización de diligencias preliminares, incluyendo la inspección de ser el caso para comprobar su verosimilitud.

Sobre la realización de actuaciones previas al inicio del procedimiento administrativo, se debe considerar la Resolución N° 352-2017-ANA/TNRCH de fecha 18.07.2017 este Tribunal ha precisado lo siguiente:

"Las actuaciones previas al inicio del procedimiento administrativo sancionador son acciones realizadas por la Administración a fin de evaluar si existen pruebas o indicios suficientes para presumir la comisión de una infracción; es decir, dichas actuaciones forman parte de una etapa preliminar con la finalidad de verificar si existen causas para dar inicio o no a un procedimiento administrativo sancionador, por lo que al no existir en dicha etapa una imputación de cargos no requiere ser notificada".

Concordante con el fundamento 6.6 de la Resolución N° 487-2015-ANATTNRCH de fecha 21.07.2015, recaída en el expediente N° 160-20142, señalando que ***previo al inicio del procedimiento administrativo sancionador, la autoridad instructora deberá realizar las actuaciones necesarias con el fin de acreditar preliminarmente la conducta presuntamente incurrida***

El artículo 7°, literal b) de los Lineamientos para la Tramitación del Procedimiento Administrativo Sancionador por Transgresión a la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, y su Reglamento, aprobada por la Resolución Jefatural N° 235-2018-ANA, establece entre otras acciones...” ***Realizar de oficio las actuaciones necesarias para el análisis de los hechos, recabando información y pruebas que sean relevantes para determinar, según sea el caso, la existencia de infracción o infracciones, y la presunta responsabilidad***”.

En el presente caso, de la revisión al expediente se aprecia que la Administración Local de Agua llave, inició el procedimiento administrativo sancionador en contra de la administrada basándose específicamente en el Acta de Verificación Técnica de Campo, constatando que se utiliza el agua sin el derecho de uso de agua, otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, de la fuente de agua, manantiales: “Serenos Kawa I” y “Serenos Kawa II”, localizado en el Sector de Pojolloso, Distrito de Huacullani, Provincia El Chucuito, Departamento de Puno, la señora Delfina Birreos Quispe identificada con DNI N° 01781502, quien viene utilizando el recurso hídrico del manantial antes citado, según la verificación técnica de campo en fecha (19.10.2022), con fines agrarios, sin el correspondiente derecho de uso de agua el cual es otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, y la Ubicación de los puntos de captación están en Coordenadas UTM WGS-84 19 Sur, Manantial Serenos Kawa I E: 470927.00-m; N: 8160284.00-m. y Manantial Serenos Kawa II E: 470964.00-m; N:8160280.00-m.

Respecto a la infracción de usar el agua sin el correspondiente derecho de uso.

El artículo 44° de la Ley de Recursos Hídricos, dispone que, para usar el agua, salvo el uso primario, se requiere contar con un derecho de uso otorgado por la Autoridad Administrativa del Agua.

La citada Ley establece las infracciones en materia de aguas, tipificadas en el artículo 120°, entre las que se encuentra el numeral 1) en el cual se establece que ***constituye infracción en materia de recursos hídricos, utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso de agua***”.

Asimismo, el Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, aprobado por el Decreto Supremo N° 001-2010-AG, en el artículo 277° establece las infracciones en materia de recursos hídricos, entre las cuales se encuentra el literal a) referido a: ***Usar, represar o desviar las aguas sin el correspondiente derecho de uso de agua o autorización de la Autoridad Nacional del Agua***”.

Que, el concepto referido a la infracción de usar las aguas sin el correspondiente derecho de uso ha sido desarrollado por el Tribunal en el fundamento 6.1 de la Resolución N° 264-2014-ANA-TNRCH de fecha 22.10.2014, recaída en el expediente N° 1126-20141 en el cual señaló:

[...] constituye infracción en materia de recursos hídricos, utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso de agua, concordando dicha infracción con el literal a) del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos.

Descargos efectuados por la señora Delfina Birreos Quispe

Que, de acuerdo a los descargos efectuados por la administrada, respecto al desconocimiento de las normas al que hace alusión la administrada, este argumento se desvanece con el fundamento 6.11.2 de la Resolución N° 303-2016-ANA/TNRCH, del 28.06.2016, que establece lo siguiente: (...) precisa que nuestro ordenamiento jurídico adopta el principio denominado “**la ley se presume conocida por todos**”, según el cual no es posible alegar desconocimiento de una norma una vez que ha sido publicada en el Diario Oficial El Peruano, pues la publicidad genera la observancia obligatoria de la misma, conforme a lo establecido en el artículo 109° de la Constitución Política del Perú . Por tanto, lo señalado por la administrada carece de sustento debido a que no es posible substraerse de la responsabilidad alegando desconocimiento de la norma.

Que, sin embargo, como lo sostiene el órgano instructor, al referirse que el administrado ha realizado su proceso de formalización de licencia de uso de agua, generándose el **CUT. N° 157104-2022**, y revisado el Sistema De Gestión Documentaria (SIGGED) Institucional el mismo se ha emitido la **Resolución Directoral N° 0058-2023-ANA-AAA.TIT**, del 10.02.2023, otorgando, licencia de uso de agua superficial, para uso productivo con fines agrarios, a favor de la señora Delfina Birreos Quispe, con DNI N° 01781502 y con domicilio en la Comunidad Ancomarca Sector Pojullojo – Huacullani, para el aprovechamiento de las aguas provenientes de los manantiales “Serenos Kawa I” y “Serenos Kawa II”, por un volumen disponible de hasta 1,987 m³/año, para abrevadero de ciento cincuenta (150) cabezas de ganado, fuentes de agua ubicados en la jurisdicción del distrito de Kelluyo, provincia de Chucuito, departamento y región de Puno, de acuerdo al detalle contenido en el Informe Técnico N° 0008-2023-ANA-AAA.TIT/RLM. Asimismo, en el artículo 3ro se dispuso que el otorgamiento de la Licencia de uso de agua, **no exime de la responsabilidad del procedimiento administrativo sancionador**.

Respecto a las actas de inspecciones oculares¹ plasman los hechos constatados *in situ* durante las acciones de fiscalización o inspección realizadas. En cuanto a la tipificación de las presuntas conductas infractoras constatadas, se precisa que éstas se desarrollan en el momento de la imputación de cargo, en dicho acto o diligencia no han dejado observación alguna en dicha diligencia,

La notificación de inicio del procedimiento administrativo sancionador a la administrada se ha realizado cumpliendo las características del procedimiento, las establecidas en el artículo 252° inciso 3) del T.U.O de la Ley del Procedimiento Administrativo General. La correcta imputación de cargos resulta de tal importancia para garantizar de forma primigenia el derecho de defensa de la administrada

Asimismo, se ha seguido el debido procedimiento, recogido en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar de la Ley del Procedimiento Administrativo General, según el cual los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo.

Que, resulta de aplicación lo dispuesto en el “**Principio de Causalidad**”, y; que a mérito del numeral 8° del artículo 248° del D.S. N° 004-2019-JUS, TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que la responsabilidad debe recaer en quien realiza la “conducta omisiva” o activa constitutiva de

¹ Resolución N° 511-2016-ANA/TNRCH, del 13.10.2016, fundamento 6.11.6.

infracción sancionable, por lo tanto, la sanción debe recaer en el administrado que realiza la “conducta omisiva” o activa. Según la doctrina Juan Carlos Morón Urbina señala que la norma exige el principio de personalidad de las sanciones entendido como, que la asunción de la responsabilidad debe corresponder a quien incurrió en la conducta prohibida por la Ley y por tanto no podrá ser sancionado por hechos cometidos por otros, o por las denominadas responsabilidades en cascada aplicables a todos quienes participen en un proceso decisional. Por ello en principio la Administración no puede hacer responsable a una persona por un hecho ajeno, sino solo por los propios;

Que, respecto al tipo subjetivo en las infracciones dolosas está conformado por el dolo, entendido como el conocimiento y la voluntad de realizar el tipo objetivo de una infracción, asimismo mediante la figura jurídica del dolo se tiene conciencia y voluntad de realizar el tipo objetivo de una infracción. El dolo es "saber y querer". Para actuar dolosamente no basta con el mero conocimiento de los elementos objetivos del tipo, es necesario, además, querer realizarlos, dicho esto se tiene que la administrada, con conocimiento y causa ha venido utilizando el recurso hídrico sin autorización de la Autoridad Nacional del Agua;

Que, de acuerdo al Principio de Culpabilidad, establecido en el D.S. N° 004-2019-JUS, TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, señala que la responsabilidad administrativa es subjetiva, salvo los casos en que por Ley o Decreto Legislativo se disponga la responsabilidad objetiva y que en el presente caso el administrado, actuó con una conducta dolosa, con lo cual se demuestra su responsabilidad administrativa subjetiva;

Que, las Administraciones Locales de Agua, tienen como función realizar las labores de fiscalización, por tanto, de autos se advierte que el ente instructor (Administración Local de Agua llave), ha realizado actuaciones previas de investigación, concretizándose en las siguientes actuaciones:

1. Que, en autos obra el Acta de Verificación Técnica de Campo, del 19.10.2022, efectuada por la Administración Local de Agua llave, donde consta que la señora Delfina Birreos Quispe, viene captando agua de los Manantiales “Serenos Kawa I y II” para uso con fines productivos (Riego y pecuario), en el manantial Sereno Kawa I se aforo un caudal 0.035 l/s y el manantial Sereno Kawa II se aforo un caudal 0.116 l/s también existe la siguiente Infraestructura Hidráulica: una captación de material rustico, tubería de jebe de ½ pulgada de diámetro para riego de pastos naturales un área aproximada de cero coma cinco (0.50) hectáreas, de donde viene captando el recurso hídrico para fines de riego y pecuario.
2. Que, en autos obra el Informe Técnico N° 0056-2022-ANA-AAA.TIT-ALA.ILAVE/RGAC, de fecha 04.11.2022, **concluyendo:** **a)** Se ha verificado el uso de agua con fines de riego y pecuario, de los manantiales “Serenos Kawa I y II”, ubicado en el Sector Pojolloso, sin el correspondiente derecho de uso de agua otorgado por la Autoridad Nacional del Agua, a la Sra. Delfina Birreos Quispe, situación que constituye infracción a la Ley de Recursos Hídricos y su Reglamento; cuyo punto de captación está en la siguiente coordenada UTM WGS-84 19 Sur, Manantial Sereno Kawa I E: 470927.00-m; N: 8160284.00-m. y Manantial Sereno Kawa II E: 470964.00-m; N: 8160280.00-m, **b)** Para el uso de agua que viene captando de los manantiales “Serenos Kawa I y II”, existe la siguiente Infraestructura Hidráulica: una captación de material rustico y tubería de conducción jebe de ½ pulgada de diámetro y sequia rustico de sección irregular para la conducción del recurso hídrico y el riego de pastos naturales en su predio, dichas captaciones están emplazados en el manantial “Serenos Kawa I y II”, de donde viene

captando el recurso hídrico para fines de riego y pecuario. **Asimismo, recomienda: a)** Notificar y efectuar el inicio del procedimiento Administrativo Sancionador contra la señora Delfina Birreos Quispe, situado en la Sector Pojolloso, Distrito de Huacullani, Provincia de Chucuito, y Región de Puno, cursándole la “Notificación de cargo”, según lo establecido en la Resolución Jefatural N° 235-2018-ANA, por “Utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso de agua”, el cual se establece el numeral 1 del artículo 120° de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos y el literal a) del artículo 277° del Reglamento de la mencionada Ley.

Que, se debe tener en consideración la Resolución N° 595-2016-ANA/TNRCH, del 30.11.2016, que ha establecido como precedente vinculante lo desarrollado en el numeral 6.7.7, de la presente resolución aplicable para el caso de autos, estableciendo la siguiente precisión:

En cuanto al principio de razonabilidad, precisa que éste es uno de los principios que rige el procedimiento administrativo sancionador, según el cual las autoridades deben prever que la comisión de una conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción; sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deberán ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción debiendo considerarse los criterios de graduación que señala el numeral 3 del artículo 230° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, los mismos que están relacionados con los criterios específicos que señalan el artículo 121° de la Ley de Recursos Hídricos y el numeral 278.2 del artículo 278° de su Reglamento, siendo los siguientes: i) la afectación o riesgo a la salud de la población, ii) los beneficios económicos obtenidos por el infractor, iii) la gravedad de los daños generados, iv) circunstancias de la comisión de la conducta sancionable o infracción, y) Los impactos ambientales negativos, de acuerdo a la legislación vigente, vi) la reincidencia y vii) los costos en que incurra el Estado para atender los daños generados.

Al respecto, el Tribunal Constitucional en la STC. N° 0090-2004-AA/TC ha desarrollado sobre la razonabilidad:

La Razonabilidad cualitativa pondera el proceso discursivo o inferente que concluye con una regla simétrica o asimétrica de asignación de facultades, derechos, deberes, o servicios, según sean iguales o diferentes los hechos generados por las personas. Así, su objeto será la determinación de consecuencias jurídicas homólogas para aquellos que se encuentren en idénticas circunstancias y distintas para los que se hallen en disímiles circunstancias

Con lo cual el supremo intérprete de la norma constitucional determina al Principio de Razonabilidad como el instrumento con el que cuenta la Administración para establecer consecuencias jurídicas a los administrados atendiendo a sus condiciones específicas, con la finalidad de no adoptar una decisión desproporcionada con las circunstancias en donde será utilizada.

Que, el literal a) del numeral 278.3 del artículo 278° del Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos fue derogado por la Única Disposición Complementaria Derogatoria del Decreto Supremo N° 022-2016-MINAGRI, que aprobó disposiciones para simplificar procedimientos administrativos de otorgamiento de derechos de uso de agua; por tanto a partir de la vigencia de dicha norma la infracción de usar el agua sin el correspondiente derecho otorgado por la Autoridad Nacional del Agua puede ser calificada como leve, grave o muy grave;

Que, el numeral 5) del artículo 248° del TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General establece el principio de Irretroactividad, que "Son aplicables las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de incurrir el administrado en la conducta a sancionar, **salvo que las posteriores le sean más favorables**. Las disposiciones sancionadoras producen efecto retroactivo en cuanto favorecen al presunto infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones en ejecución al entrar en vigor la nueva disposición"². Asimismo, tomando en consideración la "Única Disposición Complementaria Derogatoria del D.S. N° 022-2016-MINAGRI, mediante el cual se derogó los literales a) y b) del numeral 278.3 del artículo 278 del Reglamento de la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos, aprobado por Decreto Supremo N° 001-2010-AG", la infracción fue calificada como LEVE, por lo que corresponde sancionar administrativamente con **AMONESTACIÓN ESCRITA**, a la señora Delfina Birreos Quispe;

Que, la Resolución Jefatural N° 235-2018-ANA, aprueba los lineamientos para la tramitación del procedimiento administrativo sancionador, por transgresión a la Ley N° 29338, Ley de Recursos Hídricos y su Reglamento; establece en su artículo 19°, que la sanción de Amonestación Escrita, para las infracciones calificadas como leves, debe ocurrir lo siguiente: **a) La conducta sancionable no causa afectación a terceras personas ni al ambiente**, y, b) El administrado no debe ser reincidente en infracciones en materia de recursos hídricos. Para el caso de autos resulta de aplicación, la primera circunstancia;

Que, de acuerdo al contenido del Informe Legal N° 0049-2023-ANA-AAA.TIT/PAGS, en el ejercicio de las facultades conferidas en el literal f), del artículo 46°, del Decreto Supremo N° 018-2017-MINAGRI del Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua, y la Resolución Jefatural N° 0272-2022-ANA, de designación del Director de la Autoridad Administrativa del Agua XIV Titicaca;

RESUELVE:

ARTICULO 1°.- IMPONER, a la señora **Delfina Birreos Quispe**, con DNI N° 01781502, con domicilio en la Comunidad Ancomarca Sector Pojolloso, Distrito de Huacullani, Provincia de Chucuito y Región de Puno, una sanción administrativa de **Amonestación Escrita**, conforme al numeral 279.1° del artículo 279° del Decreto Supremo N° 001-2010-AG., Reglamento de la Ley de Recursos Hídricos, por contravenir lo dispuesto en el artículo 120° numeral 1) de la Ley N° 29338, por utilizar el agua sin el correspondiente derecho de uso de agua, y en el Decreto Supremo N° 001-2010-AG, Reglamento de la Ley N° 29338, en su artículo 277° literal a) Usar las aguas sin el correspondiente derecho de uso de agua, conforme al Decreto Supremo N° 022-2016- MINAGRI.

ARTICULO 2°. - Inscribir en el Registro de Sanciones, la sanción impuesta en el artículo precedente, una vez que quede consentida o agote la vía administrativa, la AAA notificará a la Dirección de Administración de Recursos Hídricos, a fin de que proceda a su inscripción en el Registro de Sanciones (art. 28° de la R.J. N° 235-2018-ANA).

ARTICULO 3°.- Disponer, que la responsable de tramite documentario de la Autoridad Administrativa del Agua XIV Titicaca, notifique la presente Resolución a la Administración Local de Agua llave, a la administrada con las formalidades

² Resolución N° 081-2017-ANA/TNRCH, del 10.03.2017

de ley. Asimismo, se dispone la publicación de la misma en el portal institucional de la Autoridad Nacional del Agua: www.ana.gob.pe.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y ARCHÍVESE.

FIRMADO DIGITALMENTE

RONALD ISIDRO ALCOS PACHECO.

DIRECTOR

AUTORIDAD ADMINISTRATIVA DEL AGUA XIV TITICACA.

RIAP/pags